**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Калининградская область**

**РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**Светлогорского района**

**РЕШЕНИЕ**

от 29 июня 2015 года № 18

**О мониторинге муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район»**

Рассмотрев предложение Светлогорского межрайонного прокурора А.Е. Бучмана, рассмотрев представленный Светлогорской межрайонной прокуратурой проект нормативного правового акта, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», [Указом](consultantplus://offline/ref=E37857EE709DF599D473CAC5D1CB2DCA6D8DDB595BB7C6A538CD26C03368z2N) Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», [постановлением](consultantplus://offline/ref=E37857EE709DF599D473CAC5D1CB2DCA6D8AD55E51B6C6A538CD26C03368z2N) Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», районный Совет депутатов

решил:

1. Утвердить [Положение](#Par27) о мониторинге нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя комиссии по регламенту, связям с общественностью, безопасности и правопорядку В.Д. Декасова.

3. Настоящее решение вступает в силу после дня его официального опубликования.

Глава Светлогорского района Г.М. Гольдмана

Приложение

к решению районного Совета депутатов

Светлогорского района

от 29 июня 2015 № 18

**Положение**

**о мониторинге муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район»**

1. Настоящее Положение разработано в целях совершенствования муниципальных нормативных правовых актов и обеспечения законности в правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Светлогорский район».

В случае противоречия (коллизии) муниципального правового регулирования, установленного настоящим Положением нормативных правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе и тем, которые вступили в силу после введения в действие настоящего Положения, применяется правовое регулирование, установленное нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

2. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов (далее - мониторинг) предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами местного самоуправления муниципального образования «Светлогорский район» в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район».

Исполнителями проведения мониторинга (далее – исполнители мониторинга) являются:

районный Совет депутатов Светлогорского района - в отношении нормативных правовых актов районного Совета депутатов Светлогорского района;

администрация муниципального образования «Светлогорский район» - в отношении нормативных правовых актов районного Совета депутатов Светлогорского района, главы Светлогорского района и администрации муниципального образования «Светлогорский район».

3. Мониторинг подразделяется на плановый и внеплановый.

Плановый мониторинг муниципальных правовых актов проводится исполнителем мониторинга в период действия муниципального правового акта в сроки, установленные планом мониторинга.

Исполнители мониторинга, ежегодно до 20-го января, формируют и утверждают план мониторинга на соответствующий год. [План](#Par103) мониторинга оформляется согласно приложению 1 к настоящему Положению.

2) Внеплановый мониторинг исполнителем мониторинга в случае внесения изменений в федеральное законодательство и законодательство Калининградской области, влекущих изменения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район», проводится в течение тридцати дней со дня официального опубликования федерального закона или закона Калининградской области.

Если основаниями к проведению мониторинга являлись обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов районного Совета депутатов Светлогорского района, а также информация прокуратуры в порядке [статьи 9](consultantplus://offline/ref=E37857EE709DF599D473CAC5D1CB2DCA6D8CDF5E54BBC6A538CD26C0338214B9087F8E351E0715E96EzFN) Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», внеплановый мониторинг осуществляется в течение 30 дней со дня их поступления. О результатах проведения мониторинга в указанных случаях сообщается обратившемуся лицу.

4. Целями проведения мониторинга являются:

выявление нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район», требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Калининградской области, правилами юридической техники, а также устранение выявленных противоречий, нарушений правил юридической техники;

выявление потребностей в принятии, изменении или признании утратившими силу муниципальных правовых актов;

выявление коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и их последующее устранение;

повышение эффективности правоприменения;

выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции органов местного самоуправления муниципального образования «Светлогорский район», и пробелов правового регулирования в нормативных правовых актах муниципального образования «Светлогорский район»;

устранение коллизий, противоречий, пробелов в муниципальных нормативных правовых актах;

сокращение сроков разработки и принятия нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район» в развитие федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Калининградской области, иных нормативных правовых актов Калининградской области;

выявление нормативных правовых актов, фактически утративших силу (устаревших и недействующих нормативных правовых актов), и последующее признание их утратившими силу в установленном порядке.

5. Мониторинг включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения:

а) [Конституции](consultantplus://offline/ref=E37857EE709DF599D473CAC5D1CB2DCA6E83DA5E58E891A76998286Cz5N) Российской Федерации;

б) федеральных конституционных законов;

в) федеральных законов;

г) законов Российской Федерации, основ законодательства Российской Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации, Съезда народных депутатов Российской Федерации, а также постановлений и указов Президиума Верховного Совета Российской Федерации;

д) указов Президента Российской Федерации;

е) постановлений Правительства Российской Федерации;

ж) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, издающих в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные правовые акты;

з) законов и иных нормативных правовых актов Калининградской области;

и) муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район».

6. Основаниями проведения мониторинга являются:

внесение изменений в федеральное и региональное законодательство;

анализ применения нормативных правовых актов муниципального образования «Светлогорский район» в определенной сфере;

получение информации Светлогорской межрайонной прокуратуры в порядке [статьи 9](consultantplus://offline/ref=E37857EE709DF599D473CAC5D1CB2DCA6D8CDF5E54BBC6A538CD26C0338214B9087F8E351E0715E96EzFN) Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов районного Совета депутатов Светлогорского района, в которых указывается на несовершенство муниципальной нормативной базы.

7. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим критериям:

а) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

б) наличие муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия которых предусмотрена актами большей юридической силы;

в) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;

г) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

д) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

е) коллизия норм права;

ж) наличие ошибок юридико-технического характера;

з) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

и) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

к) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления;

л) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

м) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

н) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия.

8. Результаты мониторинга оформляются [заключением](#Par127) согласно приложению 2 к настоящему Положению. Заключение составляется по каждому муниципальному правовому акту, в отношении которого проведен мониторинг.

9. По результатам проведения мониторинга администрацией муниципального образования «Светлогорский район» и районным Советом депутатов Светлогорского района могут разрабатываться проекты муниципальных нормативных правовых актов, а также вноситься предложения в планы нормотворческой деятельности администрации МО «Светлогорский район» и районного Совета депутатов Светлогорского района.

В случае выявления в процессе проведения мониторинга необходимости совершенствования федеральных законов и законов Калининградской области районный Совет депутатов Светлогорского района и администрация муниципального образования «Светлогорский район» вправе направить соответствующие предложения в Светлогорскую межрайонную прокуратуру или в прокуратуру Калининградской области, органы государственной власти Калининградской области.

10. Информация о результатах мониторинга, принятых мерах по реализации результатов мониторинга размещается на официальных сайтах проводивших мониторинг органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

11. Результаты мониторинга учитываются органами местного самоуправления муниципального образования «Светлогорский район» при планировании нормотворческой деятельности, разработке проектов нормативных актов.

Приложение № 1

к Положению

о мониторинге муниципальных

правовых актов муниципального образования

«Светлогорский район»

УТВЕРЖДАЮ

Должность и Ф.И.О. руководителя

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

"\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

План мониторинга муниципальных правовых актов на 20\_\_\_\_\_\_ год

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование органа местного самоуправления)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Реквизиты муниципального  правового акта, подлежащего  мониторингу | Ответственный  исполнитель | Срок проведения  мониторинга |
|  |  |  |  |

Приложение 2

к Положению

о мониторинге муниципальных

правовых актов муниципального образования

«Светлогорский район»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения мониторинга

муниципального правового акта

г.\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

(дата составления заключения)

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения

мониторинга муниципального правового акта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты муниципального правового акта: наименование вида правового акта; наименование органа местного самоуправления, принявшего правовой акт; дата; номер; заголовок правового акта)

Исполнитель мониторинга муниципального правового акта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(наименование органа местного самоуправления)

Мониторинг проведен\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(Ф.И.О., должность, телефон ответственного исполнителя (ответственных исполнителей) мониторинга)

II. Описательная часть

В представленном муниципальном правовом акте выявлены (не выявлены) следующие противоречия и недостатки: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(в случае выявления противоречий и недостатков делается их описание со ссылками на нормативные правовые акты)

Антикоррупционная экспертиза проведена, коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в правовом акте выявлены (не выявлены).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(в случае выявления коррупциогенных факторов делается их описание согласно [Методике](consultantplus://offline/ref=F8C7226A49815B331723B91D4BF801111D5037B6F71A11A1304D3781248B3631604126252596BB92kE47N) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»)

III. Выводы и рекомендации

Представленный муниципальный правовой акт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты муниципального правового акта: наименование вида правового акта; наименование органа местного самоуправления, принявшего правовой акт; дата принятия; номер; заголовок правового акта)

содержит (не содержит) противоречия (противоречий) действующему законодательству, недостатки, коррупциогенные факторы.

В целях устранения выявленных противоречий, недостатков, коррупциогенных факторов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(кратко описываются противоречия, недостатки, повторяются наименования коррупциогенных факторов либо делается ссылка на описательную часть заключения: «указанных в описательной части настоящего заключения»)

предлагается (рекомендуется):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(указываются предложения, рекомендации о возможности устранения противоречий, недостатков, коррупциогенных факторов: исключение нормы из текста муниципального правового акта, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого муниципального правового акта либо в иной муниципальный правовой акт, отмена (признание утратившим силу) или иной способ)

Приложение: на \_\_\_ л.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности (подпись) (Ф.И.О.)

ответственного исполнителя

мониторинга)