**П Р О Е К Т**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Калининградская область**

# **Администрация муниципального образования**

# **«Светлогорский городской округ»**

# **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

« » 2022 года № .

**Об утверждении программы профилактики рисков** **причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям** **при осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» на 2023 год**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 6 Устава муниципального образования «Светлогорский городской округ», решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30 августа 2021 г. № 47 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения муниципального образования «Светлогорский городской округ», администрация муниципального образования «Светлогорский городской округ»

**постановляет:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» на 2023 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Светлогорска» и на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Светлогорский городской округ» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.svetlogorsk39.ru.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» (О. В. Туркину).
4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава администрации

муниципального образования

«Светлогорский городской округ» В. В. Бондаренко

|  |
| --- |
| Приложение к Постановлению администрации муниципального образования "Светлогорский городской округ”от " " 2022 г. № \_\_\_\_\_\_ |

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» на 2023 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» (далее – муниципальный земельный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федеральный закона от 27 июля 2010 г. №190-ФЗ "О теплоснабжении" и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

2. Обязательные требования в сфере осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, регламентированы Федеральным законом от 27 июля 2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении".

3. Объектами муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» являются:

1) деятельность, действия (бездействие) Контролируемого лица по соблюдению обязательных требований в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в Схеме теплоснабжения, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий Схеме теплоснабжения.

2) результаты деятельности Контролируемого лица по соблюдению обязательных требований в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в Схеме теплоснабжения, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий Схеме теплоснабжения.

3) объекты теплоснабжения, на которых осуществляются мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в Схеме теплоснабжения, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий Схеме теплоснабжения (далее – производственные объекты).

4. Под контролируемым лицом при осуществлении муниципального контроля понимаются организации, указанная в статье 31 Федерального закона №248-ФЗ, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

5. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ».

6. Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются: недостаточная информированность контролируемого лица об обязательных требованиях и способах их исполнения, а также низкая мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований данным лицом.

Главной задачей администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ»при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", постановлением администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 14 апреля 2022 № 215 плановые проверки муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения отменены.

В связи с отсутствием объектов муниципального контроля, отнесенных к чрезвычайно высокому и высокому рискам в соответствии с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» не планируется. План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год формированию не подлежит.

За 9 месяцев 2022 года выполнено 5 профилактических мероприятия муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, из них:

- информирование 4 мероприятия;

- обобщение правоприменительной практики 1 мероприятие.

Проведённая администрацией муниципального образования «Светлогорский городской округ» в 2022 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

**II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере теплоснабжения;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям в отношении единой теплоснабжающей организации вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (каким ценностям), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**III. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о виде муниципального контроля, утвержденном решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» от 30 августа 2021 г. № 47 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения муниципального образования «Светлогорский городской округ», проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) консультирование;

4) профилактический визит;

5) объявление предостережения.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. 1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:
2. Количество проведенных профилактических мероприятий;
3. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

1. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
2. Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц).

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией муниципального образования «Светлогорский городской округ» в состав доклада о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабженияна территории муниципального образования «Светлогорский городской округ» в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информиро-вание | Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения при направлении их в адрес администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ» уполномоченным органом исполнительной власти | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», начальник отдела, ведущие специалисты отдела | Поддерживать в актуальном состоянии |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен Положением о виде контроля  | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», начальник отдела, ведущие специалисты отдела | Поддерживать в актуальном состоянии |
| 2. | Обобщение правопримени-тельной практики | Подготовка доклада о правоприменительной практике | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», начальник отдела, ведущие специалисты отдела | Осуществляется в срок до 20 января года, следующего за отчетным |
| Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Администрации | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», начальник отдела, ведущие специалисты отдела | Осуществляется в срок до 25 февраля года, следующего за отчетным |
| 3. | Объявление предостере-жения  | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», начальник отдела | В течение года (при наличии оснований в соответствии с законодательством) |
| 4. | Консульти-рование | Проведение должностными лицами консультаций. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия. | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», начальник отдела, ведущие специалисты отдела | В течение года (при обращении контролируемых лиц и их представителей) |
| 5. | Профилакти-ческий визит | Проведение информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к осуществляемой им деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования «Светлогорский городской округ», начальник отдела, ведущие специалисты отдела | Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований).Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:1) Контролируемого лица, приступающего к реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в Схеме теплоснабжения;2) Объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска.Контролируемому лицу направляется уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.Контролируемое лицо имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при уведомлении об отказе Контрольного органа не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.  |